

广西壮族自治区固定资产投资项目 节能审查实施办法

第一章 总 则

第一条 为完善能源消耗总量和强度调控，促进固定资产投资项目科学合理利用能源，加强用能管理，推进能源节约，防止能源浪费，提高能源利用效率，推动实现碳达峰碳中和，根据《固定资产投资项目节能审查办法》《广西壮族自治区实施〈中华人民共和国节约能源法〉办法》等有关规定，结合我区实际，制定本办法。

第二条 本办法适用于广西壮族自治区各级人民政府投资主管部门管理的在广西壮族自治区行政区域内建设的固定资产投资项目。本办法所称节能审查，是指根据节能法律法规、政策标准等，对项目能源消费、能效水平及节能措施等情况进行审查并形成审查意见的行为。

第三条 固定资产投资项目节能审查意见是项目开工建设、竣工验收和运营管理的重要依据。政府投资项目，建设单位在报送项目可行性研究报告前，需取得节能审查机关出具的节能审查意见。企业投资项目，建设单位需在开工建设前取得节能审查机

关出具的节能审查意见。未按本办法规定进行节能审查，或节能审查未通过的项目，建设单位不得开工建设，已经建成的不得投入生产、使用。

第四条 固定资产投资项目节能审查相关工作经费，按照国家有关规定纳入部门预算，并按照规定程序向同级财政部门申请。对项目进行节能审查不得收取任何费用。

第二章 管理职责

第五条 县级以上地方各级人民政府管理节能工作的部门应根据本地节能工作实际，对节能审查工作加强总体指导和统筹协调，落实能源消耗总量和强度调控，强化能耗强度降低约束性指标管理，有效增强能源消费总量管理弹性，控制化石能源消费，坚决遏制高耗能、高排放、低水平项目盲目发展。

第六条 固定资产投资项目节能审查由各级节能审查机关负责。节能审查机关应当制定并公开服务指南，列明节能审查的申报材料、受理方式、审查条件、办理流程、办理时限等，为建设单位提供指导和服务，提高工作效能和透明度。上级节能审查机关应加强对下级节能审查机关的工作指导。

第七条 节能审查机关与管理节能工作的部门为不同部门的，节能审查机关应与同级管理节能工作的部门加强工作衔接，

重大高耗能项目节能审查应征求同级管理节能工作的部门意见，并及时将本部门节能审查实施情况抄送同级管理节能工作的部门。

第八条 固定资产投资项目节能审查按年综合能源消费量实行分级管理。

(一) 自治区节能审查机关负责节能审查的项目。

1. 国家发展改革委核报国务院审批以及国家发展改革委审批的政府投资项目，建设单位在报送项目可行性研究报告前，需取得自治区节能审查机关出具的节能审查意见。国家发展改革委核报国务院核准以及国家发展改革委核准的企业投资项目，建设单位需在开工建设前取得自治区节能审查机关出具的节能审查意见。

2. 年综合能源消费量（建设地点、主要生产工艺和设备未改变的改建项目按照建成投产后年综合能源消费增量计算，其他项目按照建成投产后年综合能源消费量计算，电力折算系数按当量值，下同）10000吨标准煤及以上的固定资产投资项目。

(二) 设区市节能审查机关负责节能审查的项目。

年综合能源消费量5000吨标准煤及以上且不满10000吨标准煤的固定资产投资项目。

(三) 县（市、区）节能审查机关负责节能审查的项目。

年综合能源消费量1000吨标准煤及以上（或年电力消费量500万千瓦时及以上）且不满5000吨标准煤的固定资产投资项目。

（四）年综合能源消费量不满 1000 吨标准煤且年电力消费量不满 500 万千瓦时的固定资产投资项 目，涉及国家秘密的固定资产投资项 目以及用能工艺简单、节能潜力小的行业（根据国家发展改革委公布的具体行业目录执行）的固定资产投资项 目，可不单独编制节能报告。项 目应按照相关节能标准、规范建设，项 目可行性研究报告或项 目申请报告应对项 目能源利用、节能措施和能效水平等进行分析。节能审查机关对项 目不再单独进行节能审查，不再出具节能审查意见。

（五）单个项 目涉及两个及以上设区市或县（市、区）的，其节能审查工作由项 目所在地共同上级节能审查机关按照规定的权限办理。打捆项 目涉及两个及以上设区市或县（市、区）的，其节能审查工作分别由子项 目所在设区市或县（市、区）相关节能审查机关实施。

第九条 各设区市可结合本地实际，在各类开发区、新区和其他有条件的区域实施区域节能审查，明确区域节能目标、节能措施、能效准入、化石能源消费控制等要求。对已经实施区域节能审查范围内的项 目，除应由自治区节能审查机关审查的，节能审查实行告知承诺制。

区域节能审查具体实施办法由自治区管理节能工作的部门依据实际情况制定。

第三章 节能审查

第十条 需进行节能审查的固定资产投资项项目，建设单位应编制节能报告。项目节能报告应包括下列内容：

- （一）项目概况；
- （二）分析评价依据；
- （三）项目建设及运营方案节能分析和比选，包括总平面布置、生产工艺、用能工艺、用能设备和能源计量器具等方面；
- （四）节能措施及其技术、经济论证；
- （五）项目能效水平、能源消费情况，包括单位产品能耗、单位产品化石能源消耗、单位增加值（产值）能耗、单位增加值（产值）化石能源消耗、能源消费量、能源消费结构、化石能源消费量、可再生能源消费量和供给保障情况、原料用能消费量；有关数据与国家、地方、行业标准及国际、国内行业水平的全面比较；
- （六）项目实施对所在地完成节能目标任务的影响分析。

具备碳排放统计核算条件的项项目，应在节能报告中核算碳排放量、碳排放强度指标，提出降碳措施，分析项项目碳排放情况对所在地完成降碳目标任务的影响。

建设单位应出具书面承诺，对节能报告的真实性和完整性负责，不得以拆分或合并项项目等不正当手段逃避节能审查。

第十一条 需进行节能审查的固定资产投资项⽬，应通过广西数字政务一体化平台申请办理。由自治区节能审查机关办理节能审查的固定资产投资项⽬，节能报告由设区市发展改革、工业和信息化部门按照职责分工初审并提出意见后报送。节能报告内容齐全、符合法定形式的，节能审查机关应当予以受理。内容不齐全或不符合法定形式的，节能审查机关应当当场或 5 日内一次性告知建设单位需要补正的全部内容，逾期不告知的，自收到报告之日起即为受理。

第十二条 节能审查机关受理节能报告后，应委托具备技术能力的机构进行评审，受委托评审机构应组织专家对项⽬节能审查内容进行严格评审，形成评审意见，标明“建议予以出具节能审查意见”或“建议不予出具节能审查意见”，作为节能审查的重要依据。

第十三条 节能审查机关应当从以下方面对项⽬节能报告进行审查：

（一）项⽬是否符合节能有关法律法规、标准规范、政策要求；

（二）项⽬用能分析是否客观准确，方法是否科学，结论是否准确；

（三）项⽬节能措施是否合理可行；

（四）项⽬的能效水平、能源消费等相关数据核算是否准确，是否满足本地区节能⼯作管理要求。

第十四条 节能审查机关应在法律规定的时限内出具节能审查意见或明确节能审查不予通过。节能审查意见自印发之日起2年内有效，逾期未开工建设或建成时间超过节能报告中预计建成时间2年以上的项目应重新进行节能审查。

第十五条 通过节能审查的固定资产投资项项目，建设地点、建设内容、建设规模、能效水平等发生重大变动的，或年实际综合能源消费量超过节能审查批复水平10%及以上的，建设单位应向原节能审查机关提出变更申请。原节能审查机关依据实际情况，提出同意变更的意见或重新进行节能审查；项目节能审查权限发生变化的，应及时移交有权审查机关办理。

第十六条 固定资产投资项项目投入生产、使用前，建设单位应对项项目节能报告中的生产工艺、用能设备、节能技术采用情况以及节能审查意见落实情况进进行验收，并编制节能验收报告。实行告知承诺管理的项目，应对项项目承诺内容以及区域节能审查意见落实情况进进行验收。分期建设、投入生产使用的项项目，应分期进进行节能验收。未经节能验收或验收不合格的项项目，不得投入生产、使用。

节能验收报告应在节能审查机关存档备查。

第四章 监督管理

第十七条 固定资产投资项项目节能审查应纳入投资项项目在

线审批监管平台统一管理，实行网上监管和服务，实现审查过程和结果的可查询、可监督。不单独进行节能审查的固定资产投资项目应通过投资项目在线审批监管平台报送项目能源消费等情况。

第十八条 节能审查机关应会同相关行业主管部门强化节能审查事中事后监管，组织对项目节能审查意见落实、节能验收等情况进行监督检查。日常监督检查工作应按照“双随机一公开”原则开展。

第十九条 管理节能工作的部门、节能监督管理部门要依法依规履行节能监督管理职责，将节能审查实施情况和节能验收情况作为节能监察的重点内容。各级管理节能工作的部门、节能监督管理部门应加强节能审查信息的统计分析，定期调度已投产项目能源消费、能效水平等情况，作为研判节能形势、开展节能工作的重要参考。

第二十条 节能审查机关应按季度将本单位节能审查实施情况报送本级发展改革部门，各级发展改革部门应将汇总后的节能审查实施情况分领域抄送同级节能监督管理部门。市级发展改革部门应按季度向自治区发展改革委报告本地区节能审查实施情况，按要求报送项目节能审查信息和已投产项目调度数据。

第二十一条 自治区发展改革委、工业和信息化厅按职责实施全区节能审查动态监管，对各地节能审查实施情况进行监督检

查，对重大项目节能审查意见落实情况进行不定期抽查。检查抽查结果作为节能目标责任评价考核的重要内容。

第五章 法律责任

第二十二条 对未按本办法规定进行节能审查，或节能审查未获通过，擅自开工建设或擅自投入生产、使用的固定资产投资项目，由节能审查机关责令停止建设或停止生产、使用，限期整改，并对建设单位进行通报批评，视情节按照法律法规规章的有关规定进行处罚。经节能审查机关认定完成整改的项目，节能审查机关可依据实际情况出具整改完成证明。不能整改或逾期不整改的生产性项目，由节能审查机关报请本级人民政府按照国务院规定的权限责令关闭，并依法追究有关责任人的责任。

第二十三条 以拆分项目、提供虚假材料等不正当手段通过节能审查的固定资产投资项目，由节能审查机关撤销项目的节能审查意见；以不正当手段逃避节能审查的固定资产投资项目，由节能审查机关按程序进行节能审查。项目已开工建设或投入生产、使用的，按本办法第二十二条有关规定进行处罚。

第二十四条 未落实节能审查意见要求的固定资产投资项目，由节能审查机关责令建设单位限期整改。不能整改或逾期不整改的，由节能审查机关按照法律法规规章的有关规定进行处罚。

第二十五条 未按本办法规定进行节能验收或验收不合格，擅自投入生产、使用的固定资产投资项⽬，以及以提供虚假材料等不正当手段通过节能验收的固定资产投资项⽬，由节能审查机关责令建设单位限期整改，并按照法律法规规章的有关规定进行处罚。

第二十六条 从事节能咨询、评审等节能服务的机构提供节能审查虚假信息，由管理节能工作的部门责令改正，没收违法所得，并按照法律法规规章的有关规定进行处罚。节能审查机关、节能监督管理部门应将发现的相关证据资料转交同级管理节能工作的部门。

第二十七条 节能审查机关对建设单位、中介机构等的违法违规信息进行记录，将违法违规行为及其处理信息纳入全国信用信息共享平台（广西）和广西投资项⽬在线审批监管平台，在“信用广西”等网站向社会公开。对列入严重失信主体名单的，依法依规实施联合惩戒措施。

第二十八条 负责审批政府投资项⽬的工作人员，对未进行节能审查或节能审查未获通过的项⽬，违反本办法规定予以批准的，依法给予处分。

第二十九条 节能审查机关、节能评审机构工作人员以及其他参与评审的有关人员在节能评审中存在违纪违法行为，依法给予处分，构成犯罪的依法追究刑事责任。

第六章 附 则

第三十条 本办法由自治区发展改革委、工业和信息化厅负责解释。

第三十一条 本办法自 2024 年 8 月 1 日起施行。原《广西壮族自治区固定资产投资项目节能审查办法》（桂发改环资〔2017〕635 号）同时废止。